

# 上海市经济和信息化委员会文件

沪经信软〔2026〕471号

---

## 上海市经济和信息化委员会关于印发 《上海市软件和信息服务业发展“十五五”规划》的通知

各区人民政府、有关单位：

为贯彻落实《上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，把握人工智能发展机遇，全力推动软件和信息服务业实现高质量发展，经市领导同意，现将《上海市软件和信息服务业发展“十五五”规划》印发给你们，请按照赛道布局、空间规划等相关要求，认真贯彻执行。

上海市经济和信息化委员会

2026年8月4日

# 上海市软件和信息服务业发展“十五五”规划

为进一步推动本市软件和信息服务业高质量发展，根据《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，编制本规划。

## 一、总体要求

### （一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，锚定上海“五个中心”建设目标，把握人工智能赋能产业变革历史机遇，聚力突破新一代数字技术，深化人工智能与软件和信息服务业深度融合，以培优壮大优质企业为引领，以优化全要素资源配置为支撑，着力塑造人工智能时代产业竞争新优势，持续增强本市软件和信息服务业的全球辐射力与国际影响力。

### （二）发展目标

到 2030 年，把上海软件和信息服务业打造成经济增长“动力源”，AI 赋能应用“主阵地”，参与全球竞争“桥头堡”，主要实现以下目标：产业总量规模进一步扩大，产业规模力争达到 4 万亿元，产业增加值突破 1.1 万亿元。产业质量效益进一步提升，在人工智能、关键软件等重点领域取得一批突破性成果，营收超百亿元企业增至 35 家，形成一批具有产业生态主导力的优质企业和具有潜在引领力的新兴企业。产业发展结构进一步优化，高端软件、数字内容、数智服务等产业比重进一步提升，培育和形成若干具有国际竞争优势的产业基地和区域性产业集群。

| 序号 | 指标                 | 单位  | 指标性质 | 2025 年 | 2030 年 |
|----|--------------------|-----|------|--------|--------|
| 1  | 软件和信息服务业产业规模       | 万亿元 | 预期性  | 2.1    | 4      |
| 2  | 信息传输、软件和信息技术服务业增加值 | 万亿元 | 预期性  | 0.71   | ≥1.1   |
| 3  | 软件业研发投入占比          | %   | 预期性  | 9.02   | ≥10    |
| 4  | 新增软件著作权登记总量        | 万个  | 预期性  | 112    | 约 115  |
| 5  | 营收超百亿元企业数量         | 家   | 预期性  | 28     | 35     |
| 6  | 超大型平台企业数量          | 家   | 预期性  | 5      | 7      |
| 7  | 国家鼓励的重点软件企业数量占全国比重 | %   | 预期性  | 10.6   | ≥13    |
| 8  | 营收超千亿元的产业基地数量      | 个   | 预期性  | 4      | 6      |

## 二、主要任务

“十五五”期间，上海软信业将充分发挥应用场景优势，把软信业企业作为人工智能应用的主渠道、主服务商，协同行业用户加快人工智能的行业深度应用。注重前瞻布局软信业新兴赛道与生态打造，拓展未来增长空间，全面打造新质引领、业态丰富、竞争力强劲的现代软信业新体系。

### （一）发挥人工智能引领作用，构筑产业竞争新优势

**1. 加快互联网业数智化跃升。**推动优质企业智能化转型，鼓励电商、社交、本地生活等平台企业智能化重构商业底座，加快行业大模型、智能体开发应用，推动实现精准营销，助力传统互联网由流量运营向价值经营转型。大力发展互联网业新业态，锚定多模态生成、虚实交互、生成式对话等前沿技术，培育平台新质业态，孵化 AI 定制消费、沉浸式社交空间、全域智能管家等新范式。深化互联网业线上线下融合，引导平台企业聚主体、优生态，链接线上资源打造线下产业创新集聚区，实现线上流量、技术、IP、生态资源与线下实体经济双向赋能，互促共进。推动互

联网业延链拓新，支持平台企业围绕生产生活全场景纵深布局，积极发展智能穿戴、智能家居、车载终端、工业智能等新型终端产业，打通线上业态与自研硬件一体化发展的协同模式。

**专栏 1 互联网业数智化转型培育工程**

**1. “一企一策”推进优质企业数智化转型。**聚焦电商、社交内容、本地生活等行业，立足运营服务、内容分发、供需对接、智能调度等核心领域，加快向 AI 原生业态转型，主动顺应流量入口转移趋势，抢先布局新型流量阵地。

**2. 持续拓展智能经济应用新场景。**聚焦商贸流通、专业服务、本地生活、数字消费等重点赛道，分级布局综合性标杆场景、行业集成场景与小切口特色应用场景，加快新业态试点落地，以场景牵引智能技术从示范试用转向规模化商用落地。

**3. 实施信息消费扩容升级计划。**持续办好信息消费主题促销活动，搭建集新品首发、成果展示、供需对接、资源集聚于一体的高端产业赋能平台。聚焦 AI 消费新场景、跨境消费新形态、生活消费新零售、老字号转型升级等方向，支持打造一批特色鲜明、体验丰富的线下数字消费体验中心。

**2. 加快软件业数智化重塑。**推动软件产品 AI 化发展，加快工业制图、工程设计和生产排产等高价值场景的智能化升级，强化软件产品的智能感知、分析、决策与执行能力。促进软件企业智能化技改，支持软件企业广泛使用 Coding 平台，构建覆盖全流程、全链条的智能化研发生产线，探索将词元（Token）、数据治理、大模型部署及再训练等投入，纳入企业技术改造支持方向。发展 AI 原生智能软件，加快轻量化模型、行业知识库嵌入软件产品，强化多模态交互与自主决策能力，优化智能交互与自主运维功能，持续拓展软件产品的场景化服务边界。创新软件市场商业模式，深化云端集约化服务模式，引导软件企业从产品供给转向全流程

解决方案与成效托管一体化输出，大力培育按效果付费的“服务即软件”（SaS）新商业模式。

**专栏 2 软件业数智化转型攻坚工程**

**1. 实施 AI+工业软件“百企百项”计划。**综合采取定向布局、揭榜挂帅、赛马制等多元化组织方式，支持 AI 原生企业、工业软件企业、科研院所等开展 AI+工业软件技术与产品的攻关。

**2. 推广软件按效付费（SaS）模式。**引导软件企业从“产品销售”向“服务运营”转变，聚焦法律、咨询、人力资源等重点领域推广按效付费模式，打造一批价值导向、效果优先的示范项目。

**3. 建设工业软件中试验证平台。**聚焦软件智能化发展趋势，加快建设贯通“算法验证-系统集成-场景测试”的一体化软件中试平台。面向航空、船舶、汽车等高端制造领域，提升工业软件测试、适配调试、场景验证等专业服务水平，健全工业软件产业公共服务生态。

**3. 加快数字内容产业数智化升级。**推动数字内容生产力变革，围绕网络游戏、网络文学、音视频、微短剧等重点领域，支持各类创新主体开发人工智能辅助创作工具体系，鼓励市场主体打造贯通剧本生成、原画绘制、建模渲染、人物生成、自动分镜、配音配乐全链条的智能化创作平台，加快内容生产由人工主导向人机协同高效生产转型。深挖 IP 全链路价值，鼓励企业闭环打造 IP 孵化、内容创作、衍生开发、商业化落地全周期智能化运营，推动优质 IP 跨游戏、动漫、影视、网文、实体衍生品多形态联动开发，实现 IP 资产高效复用与二次创作。培育新型创作者经济，完善全周期创作者配套服务体系，培育超级个体、一人公司（OPC）等新生代主体，支持创作者开展 AI 工具采购、算力调用、模型使用等，健全创作者激励机制，打造创作者集聚高地。

### 专栏3 数字内容数智化转型提升工程

1. 打造 AIGC 创作者集聚区。形成标准化、敏捷协同、上下游协同联动的 IP 开发范式，培育轻量化、快迭代的高质量数字内容矩阵，全面推动 AI 短剧、漫剧工业化、规模化发展。

2. 实施多模态创作工具攻关计划。支持研发新一代 AIGC 创作工具矩阵，覆盖智能图文生成、AI 短视频一键制作、网文 IP 智能漫剧改编、轻量化 3D/VR 内容快速搭建、AI 配音/声音克隆等前沿创作场景。推动工具向低代码、自然语言驱动、跨模态互操作升级，打通文、图、音、视频、3D 资产的智能互转与协同编辑能力。

4. 加快网络安全产业数智化迭代。加快安全产业智能化升级，推动安全防御、检测、响应、治理全链路与人工智能深度融合，扩大智能化、实战化的网络安全软件、软硬件一体化产品供给，升级常态化安全防控能力。培育模型驱动的安全新业态，构建面向智能场景的攻防能力，适配人工智能新业务新应用，发展智算云安全、AI 防火墙、安全靶场、智能体身份管理等特色解决方案。壮大安全产业专业化服务，支持第三方机构积极拓展模型安全检测、内容合规评测、AI 安全规划咨询等服务能力，挖掘安全服务增长点，完善配套服务体系。

### 专栏4 网络安全产业数智化转型培育工程

1. 实施 AI 安全产业攻关计划。聚焦内生安全、应用安全、衍生安全等环节，加快推动 AI 安全检测与防护技术创新。加快多模态深度合成鉴伪、AIGC 合规检测等服务产业化。

2. 实施安全业态焕新计划。聚焦 AI 攻防技术、LLM 安全运营中心、自动化渗透测试与漏洞挖掘、智能数据分类分级及合规审计等安全产品和服务，加快传统安全产品的智能化迭代升级。推动安全咨询、网络安全保险、安全 API 服务等新安全业态创新发展。

**3. 实施安全语料聚沙行动。**组织优质网络和数据安全企业，通过共享安全情报、漏洞信息、攻防技巧、最佳实践等 Know-how，汇总形成安全语料库，支持基模厂商开发符合市场需求的 AI 安全模型。

**5. 加快智算云产业数智化转型。**丰富多元智算云服务供给，引导优质云服务商打造具备“专家级智能”的轻量化、高吞吐 AI 推理底座，适配海量行业智能化落地需求。推动建设一批集算力调度、模型孵化、应用适配于一体的综合性智算公共平台。支持云服务商向“算力+开发工具+模型服务方”转型，强化云网安一体的软件工程化与集成服务能力。完善智算云产业生态，围绕金融、制造、教育、医疗、文旅、城市治理等重点领域，打造一批垂类模型的标杆性应用场景。创新算力要素市场化改革，持续探索算力作价入股等新型投资方式以及“算力资源+应用场景”新招商模式。

#### 专栏 5 云计算数智化转型提质工程

**1. 实施“百千万”智算集群工程。**形成“大集群+小集群+边缘算力”协同的梯次供给体系，在松江、临港、青浦等布局打造十万卡级超大规模智算集群，在宝山、浦东、嘉定等布局建设千卡级智算集群。引导传统数据中心、信息通信机房向百卡级边缘智算中心转变，满足企业、个人超低时延算力需求。

**2. 推广模型即服务（MaaS）业态。**聚焦金融、教育、医疗、文旅、工业等行业建设模型即服务（MaaS）平台，提供行业应用广场、模型定制与托管、Agent 搭建、低代码开发、API 接口、算力提供与管理、AI 推理等服务应用，提升智算云服务能级。

**6. 加快金融科技产业数智化提质。**构建 AI 金融创新产品矩阵，聚焦金融产业核心业务场景，研发金融行业大模型，发展智能投顾智能体、AI 合规风控系统等创新产品，形成“决策-交易-风控

-管理”一体化能力链。拓展新型金融应用场景，推动数字人民币在元宇宙、供应链金融等场景创新应用，依托智能合约、区块链等技术，探索现实世界资产（RWA）数字化拆分、标准化流转、合规化流通，构建安全可控、全程可溯、高效便捷的支付清算体系。创新金融数智化服务体验，发展按需保险、先买后付、动态授信等轻量化、敏捷化金融产品，普及无感式、实时化金融消费新体验。

#### 专栏 6 金融科技数智化转型培优工程

**1. 实施金融科技产品智改升级计划。**推动保险、支付、投资等传统金融服务场景数字化迭代，深度应用行业大模型、业务智能体、智能检索引擎等技术，研发智能风控平台、全域 AI 反诈模型、智能投顾助手等创新产品，全面升级金融信息服务供给能力。

**2. 培育金融科技创新产业生态。**依托模融空间、金融数据港等金融科技特色空间载体，举办行业沙龙、供需对接会、产业投融资等专场活动，深化传统金融机构与金融科技企业协同创新，加速产业链上下游集聚，构建要素完备的金融科技创新产业生态。

**3. 开展数字金融实体赋能专项计划。**引导金融科技企业聚焦供应链融资、绿色金融等重点领域，研发企业信用画像、资产智能评级、动态风险评估等智能产品，打通产业资金融通堵点，推动数字金融服务实体经济发展。

**7. 提升工业数智化转型服务能级。**实施“模数共振”行动，聚焦重点行业智能化转型需求，建设高质量工业语料数据集，赋能提升工业模型的物理仿真、视觉识别和智能决策能力，打造一批懂工艺、懂流程的行业模型，推动形成“数据-模型-场景应用”良性互促循环。打造工业智能体“工厂”，依托工业智算云平台，推动行业“小”模型与工业机理的深度融合，聚焦重点行业实施“场景合伙人”计划，孵化一批即插即用的垂类智能体与工业



APP。构建服务商分级能力矩阵，建立“基础-成长-引领-生态”四级培优机制，形成覆盖技术、数据、生态、安全的综合能力体系，推动服务供给与制造需求精准匹配。

**专栏 7 工业数智化转型服务焕新工程**

**1. 布局工业数据应用体系。**建设标准化、自动化工业数据治理体系，构建数据“采集用”工具链。围绕高价值场景建设、“老师傅”经验沉淀、模型评测等，建设 1 个国家级、10 个市级制造业高质量数据建设联合体；构建 100 个支撑制造业链式场景建设的高质量数据集。依托工业数据生态，加快数据标准、数据应用的复制推广。

**2. 建设高水平工业数智化服务商队伍。**加快培育语料数据、智算云、模型平台、智能体、具身智能、工业安全等专业服务商，培育 60 家左右的智能化服务商，壮大综合集成服务商。推动工业互联网平台结合人工智能技术实现平台智能化升级，发展模型即服务平台。

**3. 打造“AI+制造”样板企业。**以样板企业为抓手，推动物理 AI、工业大模型、多智能体协同、空间计算等前沿人工智能技术的深度应用，形成行业内可复制推广的全流程数智化转型示范。探索软件定义工厂、完全按需制造、智能工厂网络等制造新模式，建设 10 家左右智能体高密度分布、人机深度协同、多场景集成的“AI 原生”工厂。

**（二）布局面向未来的新兴赛道，催生产业发展新业态**

**1. 智能体经济。**攻关通用智能体、多智能体协同等核心技术，支持创新主体开发跨领域、多任务、自规划的通用智能体软件，探索构建高效协同与自适应的多智能体系统。面向工业制造、专业服务、民生服务、城市治理等领域，培育行业专用智能体，以场景迭代带动产品升级。大力发展智能体即服务等新商业模式，鼓励各类主体开展测试认证、营销推广、运营托管、合规咨询等智能体代运营服务，构建智能体经济完整商业闭环。

**2. AI 游戏。**突破多智能体协同决策、动态环境生成、实时情

感交互、长时记忆推理、物理仿真加速等核心技术，培育自主生成剧情、实时动态交互的下一代沉浸式智能游戏新业态。攻关游戏专用大模型轻量化与边缘部署技术，实现复杂智能体在终端设备的流畅运行。打造基于智能体的开放世界生态，实现非线性动态叙事、个性化剧情生成的游戏体验。创新用户交互方式，支持玩家通过语音、文字、动作、表情等多种方式与游戏进行自由深度交互，打破传统游戏的预设剧情与交互边界。

**3. 新型终端软件。**围绕具身智能、低空装备、智能可穿戴、脑机接口等新一代智能终端，前瞻布局专用操作系统、主控软件与高端嵌入式软件研发。攻关三维空间计算、多模态认知感知、复杂环境拟人运动控制、高敏捷人机协同交互、自主决策与智能执行等核心技术，持续提升算法泛化迭代与软硬件深度适配水平，不断优化终端整机协同运行效能。

**4. 虚拟现实。**聚焦扩展现实（XR）全链条技术攻关，突破轻量化终端、实时空间渲染、虚实融合交互等关键技术，推动虚拟现实与大模型、行业知识库深度耦合。分层梯次培育内容研发、硬件制造、场景运维等服务商，完善上下游产业配套。围绕工业实训、职业教育、文旅展演等领域打造标杆示范项目，加速沉浸式一体化解决方案市场化、规模化落地，持续拓宽虚实融合新型消费场景与产业服务场景，构建体系完善、业态丰富、创新活跃的扩展现实（XR）产业生态。

**5. 原生安全。**探索“模型定义安全”新一代技术架构，攻关底层安全推理、全链路攻击溯源、对抗性防御等关键技术，推动以模型替代传统特征匹配、静态规则、固化权限策略的防护模式，加速网络安全推理能力实现行业适配与工程化落地。培育 AI 密码

与量子安全，支持神经网络、深度学习等技术集成到密码系统，加快密码大模型的研发与应用，突破高级加密算法、安全密钥生成、密码协议设计等核心技术，构筑面向未来的密码安全底座。

**6. 物理仿真。**攻关具备物理认知、实时推演、自主迭代能力的世界模型，突破多物理场耦合仿真、高保真实时仿真、高质量数据合成等关键技术，推动技术成果在具身智能、航空航天、生物医药等重点场景落地应用。攻关多源数据融合、智能运动策略优化、具身操作系统等核心技术，构建感知、决策、执行、迭代进化的完整脑身协同闭环，提升复杂长程任务稳定执行能力，推动在柔性制造、共享制造、个性化定制等场景规模化落地，赋能制造业数字化、智能化升级。

### **（三）优化完善产业支撑体系，筑牢产业发展新根基**

**1. 聚力人工智能技术攻关。**攻坚下一代模型架构，推动基于状态空间模型、循环神经网络变体、液态神经网络等非Transformer架构的多技术路线探索。加快布局物理智能、世界模型、量子智能、类脑智能等前沿基础模型技术体系。攻关超大规模智能算力集群组网技术，围绕高性能计算芯片（GPU/NPU）、量子芯片（QPU）、高速光互连（CPO）、高带宽内存（HBM）及异构服务器等核心环节，提升智算硬件的供给能力，推动自主芯片与主流大模型深度融合。聚焦新型存储检索、数模协同等，突破高精度异构处理、原生多模态融合及动态价值对齐等关键技术，建设覆盖语料全生命周期的自动化复杂推理。

**2. 提升关键软件发展水平。**完善基础软件应用生态，持续开展OS内核、图形引擎、SQL引擎、高并发处理等底层技术攻关，着力提升操作系统、数据库、中间件、工具软件等基础软件性能，

建立软硬件适配验证体系。加强工业软件攻关突破，突破几何建模、约束求解、网格剖分、物理仿真等核心技术，强化计算机辅助设计（CAD）、辅助分析（CAE）、电子设计自动化（EDA）等工业软件研发创新，健全中试验证体系，加快产品验证迭代和应用推广。加快新兴软件产业布局，突破大模型轻量化部署、智能计算框架、分布式云架构等关键技术，鼓励布局研发智能助手、智能办公、智能娱乐等智能软件。

**专栏 8 软件技术研发应用强基工程**

**1. 实施软件技术攻坚突破计划。**加强计算物理、计算数学、并行算法等基础研究。推进三维几何建模引擎、求解器等关键技术联合攻关。强化航空、船舶、钢铁等行业工业软件攻关任务落地实施。

**2. 加快工业软件规模化应用。**开展工业软件产品和服务能力评估，加大首版次软件推广应用支持力度。打造工业软件标准化产品与轻量级应用的“线上超市”，鼓励软件产品互相授权开展组合式创新。加强政策引导，建立以产业需求为导向的供需对接渠道。

**3. 构建创新活跃的开源生态。**融入全球软信产业创新与应用生态，大力推动开源体系建设，依托白玉兰开源研究院、OpenLoong、OpenDataLab 等开源平台，推动智能软件、语料、算法、模型、智能体、人形机器人软硬件等开源项目在沪“首发”，推广有偿开源、双许可证等更为灵活的开源利益分配机制，吸引全球人才参与开源解决方案创新。支持企业基于开源软件进行商业化二次开发，创新“技术开源化+商业应用增值化”路径，培育一批开源软件商业化企业。加强国际开源合作交流，支持企事业单位参与全球开源生态建设和国际规则制定。

### 专栏 9 开源创新生态体系建设工程

1. **打造 AI 国际开源社区。**支持魔搭社区等丰富预训练模型、开发工具等多样化资源，积极布局海外站并组织海外活动，强化算力券、模型券等联动支持，有序提供国家训练场、本市实训场等资源支持。

2. **激活开源项目商业化应用。**举办各类开源生态大赛，对市场潜力大、商业前景好的项目给予创业补助，衔接各类基金机构予以投资，联动模速空间、模力社区等推动开发团队落户上海创业发展。

3. **实施开源人才集聚工程。**支持有条件高校将开源贡献纳入学生评奖评优以及科研团队考核等评价体系。支持校企共办开源校园行活动，在日常教学和课程实践中引入开源软件开发和开源工具使用。

4. **优化市场主体培育赋能的服务机制。**依托企业服务包、市区协同机制，强化平台企业帮扶与运行监测，培育亿级用户流量、万亿级交易平台。围绕前沿技术建立创新企业培育库，挖掘“新物种”“新势力”企业，提供政策咨询、产业链对接、投融资支持等服务，梯度培育科技型中小、高新技术、专精特新以及上市企业。引导企业深耕海外重点市场，推动智算云服务、大模型、数字内容、软件产品等技术服务出海，搭建一站式出海服务平台，配套市场、法务、知识产权等保障，助力软信企业拓展国际市场。

5. **完善数智融合发展的平台体系。**统筹推进智算设施、模型工具、智能体应用一体化建设，组建产业创新联合体，搭建普惠型公共服务体系，推动算力、数据、应用与业务场景深度融合，全面支撑大中小企业开展智能化改造升级。构建泛在互联、数智融合的新一代工业互联网平台生态，推进人工智能赋能生产控制与工艺优化，以及深化典型场景应用。打造工业语料公共服务平台，建设工业基础语料库以及 5 大类工业专业语料资源库，探索“嵌入式积分”等利益分享与激励机制。

### 三、空间布局

“十五五”期间，打造“一环两极三射”的产业空间布局，聚焦发展一批综合型、特色型产业载体，健全梯次发展的制度体系，深化产城融合、园区协同布局，持续优化层次清晰、全域协同、产城共生的发展格局。

#### （一）打造“一环两极三射”产业空间布局

1. “一环”为中环软信业集聚发展创新环。杨浦长阳秀带、杨浦滨江南段等重点发展平台经济、数字内容；虹口金融科技国际产业园等重点发展 AI+金融科技；静安市北高新区、大宁融合创新区等重点发展 AI+专业服务、互联网服务、数据要素产业等；长宁虹桥之源、金虹桥等重点发展 AI+数字生活、数字文娱；普陀苏河水岸经济发展带等重点发展本地生活、AI+网络安全；闵行漕河泾科技绿洲等重点发展工业软件、AI+生产性服务。“一环”串联中心城区打造数智服务集聚廊道。

2. “两极”为徐汇滨江、浦东张江。徐汇滨江重点发展大模型、智能体、网络游戏、具身智能等通用核心技术；浦东张江重点发展智能芯片、具身智能、智算服务等底层硬核科技。“两极”一软一硬合力打造 AI+软信业创新策源地。

3. “三射”为嘉定、青浦和松江。嘉定汽车创新港等重点发展汽车软件；青浦市西软件园、西岑科创中心等重点发展信创产业、信息技术；松江 G60 科创云廊等重点发展产业互联网、AI+制造等。“三射”联动重点新城拓展工业软件、工业智能产业腹地。

#### （二）构筑产业基地梯次发展体系

1. 加快建设若干软信业综合型产业基地。聚焦高端软件、数字文娱、平台经济、创作者经济等重点方向，布局建设若干产业

规模大、功能配套全、多业态融合、多空间承载的综合型产业基地。加大对综合型产业基地的金融、知识产权、空间、人才等政策支持力度，引导产业链上下游、大中小配套企业集聚联动。

**2. 着力布局一批软信业特色型产业基地。**聚焦网络游戏、AIGC、智能体、工业智能等关键领域，布局一批聚焦细分赛道、运营机制灵活的特色型产业基地，集聚新生代企业、垂直生态企业和新型研发机构。支持特色型产业基地开展新业态新模式试点示范，促进重大产品集成创新与实践应用，打造细分赛道标杆产业集聚区。

**3. 促进产业基地间协同发展。**发挥行业组织桥梁纽带作用，构建产业间链式发展、基地间相互合作的协同发展机制，推进产业基地间资源共享、信息共通、效益共创，探索建立促进产业基地间创新要素自主有序跨区域、跨领域流动的体制机制。

### **（三）建立健全产业基地服务机制**

**1. 加强产业基地制度建设。**创新产业基地考核办法和评价方式，建立常态化基地运行监测机制，统筹专项资金、产业扶持等要素资源配置，产业基地所在区压实属地培育责任，结合区域产业禀赋出台针对性扶持政策，持续引育优质项目与优质企业，培育壮大细分领域特色产业集群。

**2. 完善公共服务平台体系。**推动概念验证、中试验证等创新平台向综合型产业基地倾斜布局。推动新型科创成果转移转化孵化平台向特色型产业基地倾斜布局。支持有条件的基地试点建设产业集群创新和公共服务综合体，强化科技创新、创业孵化、成果转化、企业出海、标准研制、知识产权、科创金融、生态构建等服务相关的要素、资源和主体集聚。

3. 推动产业基地与城市建设深度融合。加快形成以产促城、以城兴产、产城融合的发展态势。鼓励相关区域统筹产业基地建设与空间规划的衔接，支持构建以产业基地为核心的便捷交通、敏捷物流等网络体系，促进产业基地内商业楼宇、休闲娱乐、健康养老等配套设施建设，支持具备条件的产业基地超前布局边缘计算、物联感知等新型基础设施。

#### 四、保障措施

加强统筹协调，推进规划任务分解落实，加强对预期性指标的跟踪分析与政策引导。坚持包容审慎监管，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，进一步助力企业降本减负，完善法治化营商环境。深化改革创新，大胆探索软信业首创性、集成式改革，推动制度创新取得新的进展。强化企业主体地位，倡导企业家精神，鼓励各类企业增强创新能力，促进外资企业融入本地创新体系。加强人才供给质量，动态更新行业急需紧缺人才目录，吸引海内外高层次、高技能软件人才团队来沪创新创业。优化金融财税保障，统筹用好各类政策资金，创新政府资金支持方式，支持各类基金投资软信业，引导商业银行加大对软信业长周期、低成本信贷资金支持。完善标准和统计监测，健全新兴领域标准体系，强化大数据对政策优化和经济运行监测的支撑。

---

抄送：市委宣传部、市委网信办、市委金融办、市发展改革委、市科委、市商务委、市市场监管局、市数据局、市国资委。

---

上海市经济和信息化委员会办公室

2026年8月4日印发

---