

上海市经济和信息化委员会
上海市商务委员会
上海市科学技术委员会
上海市农业农村委员会
上海市卫生健康委员会
上海市市场监督管理局

文件

沪经信消〔2026〕557号

上海市经济信息化委 市商务委 市科委 市农业农村委
市卫生健康委 市市场监管局印发《关于促进食品产业
高质量发展的行动方案（2026-2028年）》的通知

各区人民政府，市政府有关委办局，有关单位：

为贯彻落实本市新型工业化“十五五”规划及《上海市促进时尚消费品产业高质量发展行动方案（2026-2028年）》要求，现制定了《关于促进食品产业高质量发展的行动方案（2026-2028年）》，请认真组织实施。

上海市经济和信息化委员会

上海市商务委员会

上海市科学技术委员会

上海市农业农村委员会

上海市卫生健康委员会

上海市市场监督管理局

2026年8月28日

关于促进食品产业高质量发展的行动方案

（2026—2028 年）

食品产业是国民经济支柱产业和基础民生产业，是满足人民群众对美好生活向往的重要物质支撑。为贯彻落实本市新型工业化“十五五”规划及《上海市促进时尚消费品产业高质量发展行动方案（2026—2028 年）》要求，促进上海食品产业向健康化、功能化、品牌化升级，实现高质量发展，特制定本行动方案。

一、主要目标

到 2028 年，产业规模效益稳步提升，结构持续优化，企业研发投入强度有效提升，创新能力、品牌影响力、绿色安全水平全面提高。全市食品产业规模达 1600 亿元，培育年营收 100 亿元以上企业 5 家，10 亿元以上企业 25 家，5 亿元以上企业 50 家。建设一批定位明确、特色鲜明、配套完善的特色食品产业功能区。

二、重点任务

（一）聚焦重点赛道，加快培育新动能

1. 提升传统优势食品。围绕健康营养，乳制品依托膜分离、冷杀菌等技术，发展精品奶酪、稀奶油、乳清蛋白、脱乳清凝固型酸奶；调味品应用生物酶解发酵与风味分子调控技术，向减盐增鲜、零添加升级；焙烤食品应用膳食纤维强化、低 GI 配方设计技术，向低糖低脂、全谷物升级；支持糖醇合规替代、微胶囊包埋技术应用，发展无糖糖果、益生菌巧克力；鼓励应用酶解与发酵技术，开发精准营养宠物粮、营养豆制品、健康水产制品。围绕便捷高效，推广急冻锁鲜、真空低温慢煮技术，发展预制菜肴、

冷冻食品、即食肉制品；应用超高压非热杀菌、真空浸渍技术，发展**HPP果蔬鲜食及软包装罐头**。围绕**精致时尚**，依托低度化发酵、风味物质稳态化技术，推动**黄酒**低度化、时尚化转型，发展**新式配制酒、低度果酒**；关注植物基乳替代、超微粉碎与均质技术应用趋势，推动**新茶饮工业化及精品咖啡产业化、植物蛋白饮料**发展。（责任单位：市经济信息化委、市科委、市农业农村委）

2. 壮大新兴食品。功能性食品，鼓励加强体外仿生消化系统、多组学代谢分析、肠道微生物模拟发酵等技术应用，重点聚焦活性肽、工程益生菌、益生元、后生元、药食同源物质等功能性原料，支持三新食品的合规应用研究。**特医食品**，重点支持企业与医疗机构合作开发针对糖尿病、肾病、肿瘤等特定人群的全营养配方食品。**适老食品**，应用质构重组与酶解软化、流变学调控技术，鼓励企业开发易吞咽、易消化、高蛋白、高纤维等适老食品。**未来食品**，推进新型食品原料及功能性添加剂产业化，深化合成生物、高密度细胞培养及智能筛选技术融合应用，持续跟进细胞培养肉等未来食品产业化进程。（责任单位：市经济信息化委、市市场监管局、市科委、市卫生健康委）

3. 做强地方特色食品。挖掘在地食材潜力，推动地方特色食材与高附加值食品品类融合创新。加强风味指纹图谱、感官评价数字化技术，推进重点品牌及地方特色美食的餐饮工业化。在保持传统风味前提下，支持传统地方特色食品升级智能品控系统，实现标准化、规模化生产。（责任单位：市经济信息化委、市商务委）

（二）强化技术创新，推进数绿智造

4. 加大企业研发投入与关键核心技术攻关。聚焦风味保真、健康转型、智能装备等环节，重点支持乳制品菌种制备、调味品智能化调配、焙烤酶制剂复配、功能性配料生物合成等关键技术攻关。构建开放式创新产业生态，支持建设概念验证、中试放大、加速孵化等公共服务平台。建立科研院所与食品企业技术交流和联合攻关机制，推动新技术赋能食品产业转型升级。支持食品企业设立技术中心，建立产学研协同攻关机制。（责任单位：市科委、市经济信息化委）

5. 鼓励产品与包装设计创新。鼓励食品包装设计创新、产品形态创新、口感设计创新和美学创新。支持企业加强时间-温度整合指示剂、射频识别电子标签、近红外光谱无损检测等智能包装技术应用，推动活性抗菌膜、气调微孔透气包装、可食用涂层等新型包装材料研发，应用一口装、便携装、自热装等场景化产品形态设计，提升美学体验与文化辨识度。（责任单位：市经济信息化委、市科委）

6. 推进智能化改造与数字化转型。支持企业开展智能工厂建设，实施从研发设计、生产制造、仓储物流、产品营销全流程智能化改造。支持成套设备首台突破，推动大型企业率先应用 AI 配方设计、高速视觉检测智能分拣设备以及数字化仓储冷链物流 AI 预警管控系统。鼓励企业面向柔性生产及“AI+制造”工厂等场景进行前瞻性布局与产线改造。（责任单位：市经济信息化委、市科委）

7. 推进绿色低碳制造。支持食品企业申报国家级、市级绿色工厂以及国家级绿色供应链管理企业、工业产品绿色设计示范企

业。对实现工艺突破或流程再造，以及企业首次应用绿色低碳新技术、新材料、新装备等具有示范推广意义的项目给予奖励。支持企业开发绿色包装。（责任单位：市经济信息化委、市发展改革委、市科委）

（三）加强品牌培育，完善要素保障

8. 加强品牌培育。通过产业高质量发展专项资金等支持品牌建设，振兴经典品牌，支持产品焕新与智能化改造；提升优质品牌，鼓励获得上海品牌认证；培育新锐品牌，提供商圈展示、流量及首发首展支持，打造食品新品牌孵化生态。支持企业通过自建渠道、跨境电商等路径出海，鼓励参加国际展会、拓展海外市场布局。支持企业积极参与环球美食季等活动，拓展直播电商、社群团购、智能售货终端，推动食品与会展、文旅、体育等业态融合，开发联名、定制产品，打造新消费引力场。结合文旅消费场景，打造海派文化特色伴手礼。鼓励按照农文商旅体展联动和文化创意产业发展政策等规定申报项目支持。（责任单位：市经济信息化委、市商务委）

9. 提升专业服务能力。加强检验检测，支持企业使用科技创新券，购买第三方检测机构服务。健全供应链与冷链体系，支持冷链基础设施升级和智能温控设备应用；支持流通企业建设生鲜配送数字化平台，推进西餐配料等食品供应链建设。（责任单位：市科委、市市场监管局、市商务委、市经济信息化委）

10. 强化人才引育与金融扶持。支持食品企业引进高层次人才，给予人才引进落户、安居保障等方面便利。鼓励申报国家和本市人才计划，对获奖人才给予支持。推动校企合作培养复合型

技能人才。加大金融扶持，引导金融机构开发定制化贷款产品。鼓励设立食品产业专项基金。支持优质企业积极对接多层次资本市场。（责任单位：市经济信息化委、市人才工作局、市委金融办）

（四）优化空间布局，促进集聚集约发展

11. 优化全市食品产业空间布局。按照市区协同主导产业布局，依托松江、金山、奉贤三区毗邻联动优势，支持**松江区**聚焦休闲食品、健康食品、食品原辅料，建设食品智造与供应链集聚区；支持**金山区**聚焦中央厨房、焙烤食品、功能食品等赛道，建设中央厨房特色产业基地与功能食品集聚区；支持**奉贤区**聚焦精致食品、宠物食品等方向，依托东方美谷品牌优势，推动食品与美丽健康产业融合发展。其他区发挥特色优势，多点协同，形成错位发展格局，支持**闵行区**立足生物医药与智能制造双重优势，打造集研发、中试、生产于一体的食品产业高地；支持**长宁区**依托现有研发总部资源，发展食品研发、创意设计、品牌总部等功能。吸引国际食品优质企业落户上海，鼓励各区建立区区合作机制，形成优势互补、利益共享的产业协同发展格局。（责任单位：市经济信息化委、相关区）

12. 推动食品制造工业上楼与“研发+生产”一体化。支持食品企业利用存量工业用地建设智造空间，对优质项目给予容积率调整等政策支持。鼓励企业在高层厂房中统筹布局洁净车间、冷链仓储、研发中心等功能。复制推广“一址两用”食品生产许可成功经验，拓展“研发+生产”一体化新模式，加快研发到产品落地的高效融合。（责任单位：市经济信息化委、市市场监管局、市规划资源局）

三、组织保障

各相关部门按职责分工加强协同配合，统筹推进食品产业高质量发展各项工作。各相关区完善产业配套政策，优化产业发展环境。支持链主企业整合产业链资源，带动上下游中小企业协同发展。统筹发展与安全，压实企业食品安全主体责任，加强诚信管理体系等制度建设，完善全过程追溯体系。