

# 上海市经济和信息化委员会文件

沪经信运〔2026〕196号

## 上海市经济和信息化委员会关于推进2026年 空调负荷调节能力建设的通知

各区人民政府、临港管委会、各区供电公司、有关单位：

为深入挖掘我市空调可调节负荷的资源潜力，有效缓解超大型城市电力供需矛盾，按照《上海市加强空调负荷调控、统筹促进电力安全保供和节约用电实施方案》（沪经信运〔2024〕909号），现就推进我市2026年空调负荷调节能力建设通知如下。

### 一、建设目标

按照“政府部门主导、电网企业实施、电力用户配合、多方主体参与”的原则，加快推动公共机构、产业园区、综合商场、办公楼宇、酒店宾馆等公共建筑空调负荷调节能力建设。力争到2026年，全市空调负荷调节能力可调能力达到65万千瓦。

### 二、建设任务

**1. 开展空调负荷资源排查。**由各区电力运行主管部门牵头、相关行业主管部门配合、供电公司实施，向空调负荷资源用户下发告知书（详见附件3），完成相关公共建筑空调负荷建档立卡信息填报，各区供电公司完成数据校核后，报市负荷管理中心，并抄送各区电力运行主管、相关行业主管部门。市负荷管理中心汇总梳理后，统一报市经济信息化委；市经济信息化委根据公共建筑类别将相关情况转送行业主管部门。

**2. 聚合城市空调负荷资源。**按照“先大后小、先易后难、一户一策、分类推进”的原则，加快推动公共机构、产业园区、综合商场、办公楼宇、酒店宾馆等公共建筑加装空调负荷监测和调节装置。请各区电力运行主管部门、相关行业主管部门、供电公司加强沟通协商，按照2026年分区建设规划目标（附件1），形成2026年分行业空调改造客户清单，由市负荷管理中心汇总后报市经委。

**3. 深化空调负荷直控能力建设。**推进公共建筑、商业楼宇等空调负荷资源接入新型电力负荷管理系统，重点推动机关事业单位、国有企业等带头接入并参与虚拟电厂，各区电力运行主管部门会同供电公司加强政策宣贯和技术指导。

**4. 鼓励空调负荷集群调控试点。**支持各区结合区域特点，聚焦城市核心区、重点商圈、产业园区等空调负荷密集区域，开展空调负荷集群调控试点，通过市场化激励机制引导用户主动参与虚拟电厂，打造一批可复制、可推广的空调负荷柔性调节标杆，形成“点面结合、协同联动”的城市空调负荷调节新格局。

**5. 探索居民空调负荷柔性互动。**探索通过虚拟电厂方式增

加居民空调负荷调节规模，挖掘居民负荷调节潜力。探索构建居民侧“绿电碳积分”普惠新生态，依托碳普惠、机制创新、试点社区建设等方式，打造超大城市居民空调负荷调节的“上海样板”。

### 三、任务分工

1. 各区电力运行主管部门、行业主管部门要落实属地责任，按照 2026 年分区建设规划目标，全力协助各区供电公司推动所在区任务顺利完成。

2. 市区两级负荷管理中心要依托新型电力负荷管理系统，做好空调负荷调节能力建设与接入全流程服务，实现虚拟电厂的统一管理、统一调控、统一服务。

市级空调负荷管理工作专班将定期对各区空调负荷调节能力建设情况进行监督评价，确保各项工作任务目标顺利完成。

特此通知。

- 附件：1. 2026 年上海市空调负荷调节能力分区建设规划目标  
2. 2026 年上海市空调负荷调节能力各区各委办建设规划目标  
3. 关于推进上海市空调负荷调节能力建设的告知书

上海市经济和信息化委员会  
2026 年 4 月 10 日

## 附件 1

# 2026 年上海市空调负荷调节能力分区建设规划目标

单位：万千瓦

行政区	25 年已完成 <sup>1</sup>	26 年指标	26 年能力增量
浦东新区（不含临港管委会）	12.7	15.07	2.37
临港管委会	1.51	2.43	0.92
长宁区	2.5	2.82	0.32
黄浦区	2.85	3.20	0.35
静安区	1.63	3.58	1.95
虹口区	0.75	1.00	0.25
杨浦区	1.08	2.28	1.20
宝山区	3.96	4.80	0.84
普陀区	1.11	1.70	0.59
徐汇区	2.72	3.71	0.99
闵行区	7.42	8.68	1.26
松江区	1.95	3.61	1.66
嘉定区	3.73	4.43	0.70
青浦区	3.22	3.88	0.66
金山区	0.71	1.17	0.46
奉贤区	1.01	1.68	0.67
崇明区	0.7	0.96	0.26
合计	49.55	65.00	15.45

<sup>1</sup> 调节能力 =  $\sum_{\text{区域}} \max$ （虚拟电厂最大实测能力，改造的空调主机总额定功率）

## 附件 2

## 2026 年上海市空调负荷调节能力各区各委办建设规划目标

区域	经委			机管			商委			文旅		
	总调节能力 (万千瓦)	累计改造主机数 (台)	累计参与楼栋数 (栋)	总调节能力 (万千瓦)	累计改造主机数 (台)	累计参与楼栋数 (栋)	总调节能力 (万千瓦)	累计改造主机数 (台)	累计参与楼栋数 (栋)	总调节能力 (万千瓦)	累计改造主机数 (台)	累计参与楼栋数 (栋)
浦东新区 (不含临港管委会)	3.53	69	60	1.26	28	16	9.54	127	84	0.75	20	13
临港管委会	2.43	80	36	0	0	0	0	0	0	0	0	0
长宁区	1.51	14	120	0	0	0	1.1	34	58	0.21	6	7
黄浦区	0.08	10	16	0.15	5	9	2.53	23	153	0.44	8	18
静安区	0.11	8	25	0	0	0	3.23	95	169	0.24	6	6
虹口区	0.05	5	5	0.12	5	12	0.60	11	53	0.23	8	4
杨浦区	0.19	5	49	0.08	5	8	2.01	51	52	0	0	0
宝山区	0.11	21	27	0.2	4	10	4.29	209	163	0.2	9	3
普陀区	0.05	2	10	0	0	0	1.65	51	80	0	0	0
徐汇区	1.23	51	17	0.81	30	10	1.34	57	19	0.34	15	5
闵行区	2.78	99	33	0.27	12	4	5.37	183	61	0.27	12	4
松江区	1.47	55	18	0.53	16	4	0.95	34	11	0.66	29	7
嘉定区	1.01	56	10	0.22	26	7	3.09	69	11	0.11	4	2
青浦区	2.30	32	43	0.39	6	24	0.72	29	92	0.47	12	25
金山区	0.29	8	3	0.2	10	3	0.5	16	5	0.18	12	2
奉贤区	0.35	1	54	0.26	1	13	0.8	19	38	0.27	1	11
崇明区	0.35	6	2	0.3	9	3	0.19	4	1	0.12	3	1
合计	17.84	522	528	4.79	157	123	37.91	1012	1050	4.49	145	108

## 2026年上海市空调负荷调节能力各区各委办建设规划目标（增量）

区域	经委			机管			商委			文旅		
	增量调节能力 (万千瓦)	增量改造主机数 (台)	增量参与楼栋数 (栋)	增量调节能力 (万千瓦)	增量改造主机数 (台)	增量参与楼栋数 (栋)	增量调节能力 (万千瓦)	增量改造主机数 (台)	增量参与楼栋数 (栋)	增量调节能力 (万千瓦)	增量改造主机数 (台)	增量参与楼栋数 (栋)
浦东新区 (不含临港管委会)	0.58	28	7	0.31	15	4	1.4	72	23	0.09	4	2
临港管委会	0.92	44	14	0	0	0	0	0	0	0	0	0
长宁区	0.15	10	110	0	0	0	0.17	14	14	0	0	0
黄浦区	0.05	10	10	0.05	5	5	0.25	14	14	0	0	0
静安区	0.05	5	5	0	0	0	1.9	49	41	0	0	0
虹口区	0.05	5	5	0.05	5	5	0.15	9	9	0	0	0
杨浦区	0.05	5	45	0.05	5	5	1.1	15	15	0	0	0
宝山区	0	0	0	0.01	2	1	0.78	31	25	0.05	9	1
普陀区	0.01	2	1	0	0	0	0.58	15	12	0	0	0
徐汇区	0.1	20	5	0.44	27	9	0.3	50	17	0.16	12	4
闵行区	0.11	60	20	0.04	4	1	1.01	150	50	0.1	4	1
松江区	0.62	31	12	0.44	16	4	0.33	19	7	0.27	16	5
嘉定区	0.28	20	6	0.16	24	6	0.25	17	3	0.01	2	1
青浦区	0	0	0	0.15	4	1	0.36	47	27	0.15	4	1
金山区	0.09	1	1	0.10	6	2	0.15	6	2	0.12	11	1
奉贤区	0.17	1	6	0.17	1	6	0.11	2	12	0.22	1	6
崇明区	0.09	6	1	0.13	6	2	0	0	0	0.04	1	0
<b>合计</b>	<b>3.32</b>	<b>248</b>	<b>248</b>	<b>2.1</b>	<b>120</b>	<b>51</b>	<b>8.84</b>	<b>510</b>	<b>271</b>	<b>1.21</b>	<b>64</b>	<b>22</b>

### 附件 3

## 关于推进上海市空调负荷调节能力建设的告知书

尊敬的电力用户：

为贯彻落实国家发改委《加强公共建筑空调负荷管理、统筹促进电力安全保供和节约用电》（发改办运行〔2024〕505号）与上海市《上海市加强空调负荷调控、统筹促进电力安全保供和节约用电实施方案》（沪经信运〔2024〕909号）等文件精神，更好发挥空调负荷调节在保障电力安全稳定供应和节约用电中的作用，力争2026年在全市形成65万千瓦的空调负荷可调节能力：

1. 请于6月30日前，扫描下方二维码国网上海电力官方微信小程序，完成空调负荷资源建档立卡信息填写。

2. 为保障贵公司权益，请及时签订虚拟电厂、需求响应协议。只有完成协议签订，参与虚拟电厂、需求响应才可获得相应补贴。

3. 请积极配合开展空调负荷监测调控设备安装改造，改造后及时接入新型电力负荷管理系统。

如有疑问，可咨询属地供电公司。



上海市经济和信息化委员会

上海市电力负荷管理中心

2026年4月10日

---

抄送：上海市发展和改革委员会，上海市住房和城乡建设管理委员会，  
上海市商务委员会，上海市教育委员会，上海市生态环境局，  
上海市机关事务管理局，上海市文化和旅游局，国网上海市电  
力公司。

---

上海市经济和信息化委员会办公室

2026年4月13日印发

---